

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, א' טבת תש"פ
29 דצמבר 2019
פרוטוקול מס' 51

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים מיום 16.12.2019

פרוטוקול מס' 51

משתתפים : גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה
מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד נועה גריזים, מ"מ עוזרת ראשית (ייעוץ משפטי) חברה

עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), משקיפה
מר שי כהאן, אגף תכנון, תיאום וארגון, נציג יח' מקצועית
מר כפיר מצוינים, אגף, פנים, תכנון ופיתוח, נציג יח' מקצועית
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' מכרזים), מרכזת הוועדה

הרחבת התקשרות עם חברת בריטמן אלמגור לקבלת שירותי ייעוץ להטמעת תרבות תכנון, מדידה ובקרה בהתאם להודעת מכרז מכרזי מס' מ.16.9.1 לבניית כלי תכנוני לסיוע בקבלת החלטות בנושאי רשויות מקומיות

שם הספק ומספרו: בריטמן אלמגור זהר ושות (ח.פ. 557934692)

תאריכי ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ע"י מורשי החתימה של המשרד לתקופה של 13 שבועות או עד תום החוזה הנוכחי, לפי המוקדם מבניהם.

שווי ההתקשרות: 144,310 ₪ לא כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-15

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתו של מר שי כהאן, אגף תכנון, תיאום וארגון, ממנה עולה כמפורט להלן :

מצ"ב טבלת ריכוז ההתקשרויות עם חברת בריטמן אלמגור זהר ושות (התקשרות מקורית וכן כל ההרחבות).

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, א' טבת תש"פ
29 דצמבר 2019
פרוטוקול מס' 51

בתאריך 3.5.2016 אישרה ועדת היועצים את ההתקשרות עם חברת בריטמן אלמגור זהר ושות' (להלן: "**חב' בריטמן אלמגור**") בהתאם להודעת מכרז מרכזי מס' מ.1.9.0.16 - מתן שירותי ייעוץ להטמעת תרבות ותהליכי עבודה של תכנון, בקרה ומדידה בעבודת משרדי הממשלה ויחידות הסמך.

בתאריך 23.08.16 נחתם הסכם התקשרות עם חב' בריטמן אלמגור עבור מתן שירותי ייעוץ להטמעת תרבות ותהליכי עבודה של תכנון, בקרה ומדידה בעבודת המשרד (להלן: "**ההסכם**"), שתוקפו היה עד ליום 22.8.2019.

ועדת יועצים מיום 4.6.2019 אישרה (פרוטוקול מס' 24) מימוש אופציה להארכת ההתקשרות לתקופה של שנה נוספת החל מיום חתימת הסכם הארכה, ההתקשרות אושרה ללא היקף כספי כאשר כל התקשרות תובא לאישור הוועדה. זאת, בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. בהתאם, ביום 18.9.2019 נחתם הסכם הארכה לתקופה של עד תום תוקף המכרז המרכזי, על כל הארכותיו, ככל שתהיינה או למשך שנה מיום החתימה על ההסכם לפי המוקדם מבניהם.

עד כה, אישרה הוועדה מספר הרחבות להתקשרות המקורית, כך שהיקף ההתקשרות הכולל עומד על 5,114,217.82 ₪ כולל מע"מ (מצוין כי בפרוטוקולים קודמים נכתב סכום גדול יותר אשר כלל פרויקטים בתכנון, שטרם אושרו ע"י הוועדה), וזאת, בכפוף לעמידה בשלושה תנאים אשר נקבעו בדיון בוועדת היועצים ביום 22.12.2016 ופורטו בפרוטוקול מספר 65, והם – קבלת אישור תקציבי לפרויקטים הנוספים, קבלת אישור הנהלת המשרד לפרויקטים הנוספים ובדיקה שאכן הרחבה זו אפשרית בהתאם למכרז המרכזי.

כעת, מוצגת בפני הוועדה בקשה להרחבת התקשרות עם חברת בריטמן אלמגור, לבניית כלי תכנוני לסיוע בקבלת החלטות בנושאי רשויות מקומיות.

רקע

משרדי הממשלה השונים, ובפרט משרד רה"מ, נדרשים לקבל החלטות תקציביות והחלטות מדיניות הנוגעות לרשויות מקומיות. כחלק מתהליך קבלת החלטות אלו, נאסף מידע אד-הוק ממקורות שונים באופן ידני, המנותח באופן שטחי. משרד רה"מ מעוניין לשפר את תהליכי קבלת החלטות הנוגעות לרשויות מקומיות. לצורך כך, יש רצון לבנות כלי תכנוני אשר יאפשר למשרדי הממשלה השונים לקבל ולבצע ניתוחי מידע שונים, המבוצעים במסגרת קבלת החלטות תקצוב ומדיניות לרשויות מקומיות.

תהליך העבודה המוצע על ידי חברת בריטמן אלמגור מתבסס על בנייה הדרגתית של הכלי התכנוני, באופן המאפשר יצירת ערך מהיר למשתמשים, יחד עם ביצוע התאמות מהירות לצרכים ודרישות משתנות בכל שלבי בניית הכלי, ומתן "נקודות יציאה" ותחימה של הפרויקט.

במסגרת ביצוע שלב מקדים, אשר מומן ע"י ישראל דיגיטלית, מתקציב התקשרת קיימת עם חברת בריטמן אלמגור, בוצעו ראיונות עם משרדי הממשלה, אופיינו ופותרו דשבורדים ראשוניים (מערכת ממוחשבת להצגת נתונים בצורה אינטראקטיבית) ונכתב מסמך ייזום לבניית הכלי.

ירושלים, א' טבת תש"פ
29 דצמבר 2019
פרוטוקול מס' 51

תהליך העבודה

תהליך העבודה יכלול שני שלבים: איסוף ותיקוף נתונים לשם טיוב תהליכי תכנון וסיוע בתהליך תכנון נקודתי לפי הפירוט הבא:

1. אפיון אופן אחסון הנתונים אפיון תהליכי קליטת הנתונים אפיון תהליכי איכות הנתונים, הגדרת התהליך העסקי, UX, ניוחי דאטה (4 שאילתות) = 35,592 ₪ ללא מע"מ.

2. פיתוח בהתאם לאפיון הטמעה, עריכת יכולת אנליטית מוטמעת בדשבורד, קליטת דאטה נוספת – קובץ הלמ"ס 10 שנים אחרונות והכנה לקליטה, קליטת הקובץ QA, 108,718 ₪ ללא מע"מ.

סה"כ 144,310 ₪ לא כולל מע"מ.

בהמשך להנחיית החשב הכללי מיום 28.10.2019 בנוגע להימנעות מביצוע התקשרויות חדשות בעלות השפעה על ההוצאה בשנת 2020, התנהלות על רקע ממשלת מעבר וכניסה לשנת 2020 ללא תקציב מדינה מאושר, אישר ס' חשב המשרד כי ניתן לדון בבקשה.

דיון ונימוקים:

מר מצוינים מציג את הבקשה ומסביר את הרעיון לפיו מבקשים לקבל את הנתונים מהרשויות ליצור חיתוכים וכן לאפשר למשתמשים לבצע חיתוכים משלהם. השלב המקדים נעשה באמצעות ישראל דיגיטאלית. לשאלת הוועדה מדוע התקשרות ההמשך נעשית דרך משרד ראש הממשלה, השיב מר מצוינים כי בשלב המקדים שנעשה דרך ישראל דיגיטלית "התלבשנו" על תקציב קיים שלהם וכעת אנו נדרשים להביא כסף מהבית.

מדובר בפרויקט מתפתח שגם אם לא תהיה התקדמות לשלב הבא עדיין ניתן לעשות שימוש בעבודה שבוצעה בשלבים קודמים. המשרד נעזר בשירותיה של חברת בריטמן אלמגור על מנת לבצע איפיון של המערכת ולהקים אותה

מצוין כי הפרויקט עומד בשלושת התנאים אשר פורטו לעיל. מובהר כי אישור המנכ"ל, המצ"ב, ניתן ביום 8.12.2019 עבור הפרויקט.

הבקשה לאישור ההתקשרות נעשתה לאחר תקופת בחירות. במצב דברים זה, הממשלה הנוכחית הנה ממשלת מעבר ועל כן עליה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות כדלקמן:

1. האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת?

גיבוש הפרויקט התחיל בדצמבר 2018, טרם התפזרות הכנסת. נערכו מספר פגישות לגיבוש הפרויקט, בין היתר עם הכלכלן הראשי במשרד האוצר, ישראל דיגיטלית ומשרד הפנים.

2. האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי?

אין מעורבות פוליטית בפרויקט, מדובר על איגום המידע הפתוח באינטרנט והנגשתו לביצוע מחקרי מדיניות, תקצוב דיפרנציאלי, מחקר וקבלת החלטות מבוססות דאטה.

ירושלים, א' טבת תש"פ
29 דצמבר 2019
פרוטוקול מס' 51

הקמת הדשבורד לא באה מתוך הנחיה הנובעת מהחלטת ממשלה מס' 4753, ואין בה כדי ליצור כפילות עבודה כלשהיא. עם זאת, מדובר בכלי שבהחלט מקדם את מטרת ההחלטה.

3. האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה?

לא. הפיתוח והתקדמות הפרויקט הם דינמיים וגמישים לשנויים, עם יחידות מסירה קטנות. כך שניתן בקלות לייצר שינוי לפי צרכי המשתמשים. מעבר לכך, אין בפרויקט כדי לחייב את המשתמשים להיעזר בו, לא בממשלה הנוכחית ולא בממשלה הבאה.

4. האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים?

לא, הפרויקט משמש את כלל העוסקים במידע העוסק ברשויות מקומיות.

5. מבחן הדחיפות והכורח –

הממשלה מקבלת בכל רגע נתון עשרות החלטות העוסקות במדיניות, תקצוב ומחקר על הרשויות המקומיות. החלטות אלה מתקבלות ביום יום או ללא התבססות על כלל המידע המצוי או ע"י בניית אקסלים ספציפיים לכל שאלה. מדובר במאות שעות עבודה ובכסף רב שמועבר לחברות יעוץ חיצוניות לשם עיבוד המידע. המערכת האמורה עתידה להנגיש את המידע בלחיצת כפתור ותאפשר קבלת החלטות מבוססות מידע. לכשתוקם הממשלה החדשה, היא תצטרך לקבל החלטות הנוגעות לרשויות המקומיות החל מימיה הראשונים. המטרה היא שהמערכת תוכל לשרת את הממשלה הבאה בעת קבלת החלטות, מיד עם כינונה.

החלטת הוועדה

נוכח כל האמור לעיל, הוועדה מאשרת את ההרחבה בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

שם הספק ומספרו: בריטמן אלמגור זהר ושות' (ח.פ. 557934692)

תאריכי ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ע"י מורשי החתימה של המשרד לתקופה של 13 שבועות עד תום החוזה הנוכחי.

שווי ההתקשרות: 144,310 ₪ לא כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-15

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

